

Tomasz Srokosz

Starosta może zobowiązać zarządcę drogi do przeciwdziałania hałasowi

Mimo że hałas komunikacyjny jest jednym z bardziej uciążliwych czynników otoczenia, to nie jest limitowany decyzjami o dopuszczalnym jego poziomie. Dlatego nie jest możliwe nałożenie na zarządzających drogami kar pieniężnych za przekraczanie dopuszczalnych poziomów. Obowiązujące przepisy nie dają właścicielom nieruchomości wprost narzędzi do walki z hałasem emitowanym przez drogi, kolej czy linie tramwajowe. Pozostaje im jedynie informowanie odpowiednich organów o przekroczeniach dopuszczalnych poziomów hałasu w związku z eksploatacją tych obiektów i oczekiwanie na podjęcie stosownych kroków. Chodzi tutaj przede wszystkim o zobowiązanie zarządcy drogi do przeprowadzania dodatkowych pomiarów poziomu hałasu czy budowy ekranów akustycznych, ewentualnie wystąpienie z roszczeniami cywilnoprawnymi na drogę postępowania sądowego.

Ustawa – Prawo ochrony środowiska (dalej: POŚ) daje kompetencje odpowiednim organom do podejmowania działań z urzędu. Jeżeli do starosty wpływają skargi na uciążliwość hałasu drogi wojewódzkiej i dodatkowo organ ten dysponuje pomiarami hałasu w środowisku wskazującymi na przekroczenia dopuszczalnych poziomów na terenach chronionych akustycznie, spowodowane eksploatacją wskazanej drogi, to może zobowiązać zarządcę drogi do przedłożenia przeglądu ekologicznego i w oparciu o jego wyniki nałożyć na niego obowiązek przeciwdziałania uciążliwym skutkom hałasu. Podstawą prawną nałożenia takiego obowiązku jest art. 362 POŚ. Przepis ten stanowi, że jeżeli podmiot korzystający ze środowiska negatywnie na nie oddziałuje, to starosta może w drodze decyzji nałożyć na niego obowiązek ograniczenia oddziaływania na środowisko. Szef powiatu może też określić czynności zmierzające do tego ograniczenia i termin wykonania obowiązku.

Istotne, iż przepis ten nie nakłada na organy obowiązku podejmowania działań w razie stwierdzenia, że w związku z eksploatacją obiektów komunikacyjnych dochodzi do przekraczania dopuszczalnych poziomów hałasu. Organ może, a więc nie ma obowiązku nałożyć na podmiot odpowiedzialny takich obowiązków. Co więcej, postępowanie w sprawie wydania takiej decyzji wszczyna się jedynie z urzędu. Organ może wszcząć je, np. gdy poweźmie informacje o przekraczaniu dopuszczalnego poziomu hałasu w okolicy drogi od osób mieszkających w jej sąsiedztwie lub w związku z informacjami przekazanymi mu np. przez wojewódzkiego inspektora ochrony środowiska. Starosta może w takim przypadku wydać decyzję zobowiązującą zarządcę drogi np. do ustawienia ekranów akustycznych. Nie ma jednak takiego obowiązku.

Sama ochrona interesu indywidualnego może być dochodzona jedynie w drodze roszczenia cywilnego. Dlatego każdy, komu przez takie oddziaływanie bezpośrednio zagraża lub została mu wyrządzona szkoda, może żądać od odpowiedzialnego za to zagrożenie lub naruszenie przywrócenia stanu zgodnego z prawem i podjęcia środków zapobiegawczych, w szczególności przez zamontowanie instalacji lub urządzeń zabezpieczających przed zagrożeniem lub naruszeniem.



Tomasz Srokosz, radca prawny, partner w Kancelarii KSP Legal & Tax Advice